

Giuseppe de Vergottini

R. 2142

Derecho Constitucional Comparado

Traducción e introducción por
PABLO LUCAS VERDÚ

SEGUNDA EDICIÓN



Espasa-Calpe, S. A.
MADRID
1985

Índice

Introducción

LA DOCTRINA CONSTITUCIONAL ITALIANA DESDE 1965: GIUSEPPE DE VERGOTTINI Y EL DERECHO CONSTITUCIONAL COMPARADO por Pablo Lucas Verdú

I.	RAZÓN DE ESTA TRADUCCIÓN	9
1.	La doctrina constitucional italiana entre dos traducciones	10
2.	Principales aportaciones de los autores italianos a la Teoría de la Constitución	14
3.	El derecho constitucional entre la norma y la realidad	28
II.	CONFIGURACIÓN ACTUAL DEL DERECHO CONSTITUCIONAL EN ITALIA. LOS MANUALES MÁS RECIENTES.	30
1.	Significado e influjo de los manuales, en el desarrollo doctrinal del derecho constitucional italiano	30
2.	La «manualística» constitucional italiana: A) Los manuales clásicos del período anterior. Su permanencia	32
3.	Sigue. La «manualística» constitucional italiana. B) Los manuales más recientes	34
III.	GIUSEPPE DE VERGOTTINI Y EL DERECHO CONSTITUCIONAL COMPARADO	41
1.	Origen científico del derecho constitucional comparado	41
2.	El derecho constitucional comparado en España y el derecho constitucional comparado en Italia, comparados	42
3.	Orígenes italianos del derecho constitucional comparado	46

4. Aportación italiana al derecho constitucional comparado en el siglo actual	48
5. Personalidad y obra del profesor Giuseppe de Vergottini.	52
6. Características de esta obra	58
7. El esfuerzo conceptual de Giuseppe de Vergottini en el campo del derecho constitucional comparado	59

DERECHO CONSTITUCIONAL COMPARADO

ABREVIATURAS DE LOS PERIÓDICOS Y REVISTAS CITADOS	63
---	----

Preliminar

CIENCIA DE LA COMPARACIÓN Y MÉTODO COMPARADO

1. Conocimiento de ordenamientos extranjeros y comparación . . .	67
2. Significado de la comparación. Material jurídico de la comparación	68
3. Homogeneidad como presupuesto de la comparación jurídica. Los institutos comparables.	70
4. Ordenamientos comparables	72
5. Función del derecho constitucional comparado	75
6. Carácter científico del derecho constitucional comparado y sus relaciones con otras disciplinas.	84

Primera parte

ESTADO Y CONSTITUCIÓN

Capítulo I

EL ESTADO

1. El Estado como forma de poder político	89
2. Caracteres que identifican el Estado	94
3. Actividades soberanas	99

4. Soberanía y estructura interna del Estado, centralizada y descentralizada	100
5. Titularidad de la soberanía	101

Capítulo II

FORMAS DE ESTADO Y FORMAS DE GOBIERNO

1. Tipología tradicional de las formas del poder político	104
2. Nuevas tipologías de las formas del poder estatal y diferencia entre formas de Estado y formas de gobierno	107
3. Examen de las tipologías propuestas por la doctrina	108
4. Tipología adoptada de las formas de Estado: distinción entre democracia y autocracia. Sus respectivos criterios de determinación	114
5. Conexión entre forma de gobierno y forma de Estado. Diverso significado atribuido al concepto de democracia	116
6. Las formas de gobierno democráticas y su tipología. En particular: el recurso al criterio de la titularidad del poder de los órganos y a las relaciones recíprocas entre órganos constitucionales. Formas puras y mixtas	122
7. Sigue. Criterio del número de partidos y de la función de la oposición	126
8. Formas de gobierno autocráticas	127

Capítulo III

LA CONSTITUCIÓN

Sección I

SIGNIFICADO DE LA CONSTITUCIÓN

1. Concepto jurídico de Constitución: esencia de la Constitución (Constitución en sentido sustancial) y dificultades encontradas para su definición; distinción entre forma y sustancia de la Constitución	130
2. Significado de la Constitución formal en cuanto afirmación histórica de la ideología garantista (constitucionalismo). Diversas concepciones de la Constitución	133
3. Necesidad y límites de la forma escrita, la doctrina de la Constitución «material» como búsqueda del fundamento primario del ordenamiento y condicionamiento de la Constitución formal	138

Sección II

FORMACIÓN DE LA CONSTITUCIÓN

- | | |
|--|-----|
| 4. Procedimientos de formación de las Constituciones. Función de la costumbre. Procedimientos formales «externos» e «internos» | 144 |
| 5. Sigue: Procedimientos monárquicos y democráticos; procedimientos federativos | 149 |
| 6. Sigue: Procedimientos adoptados por las autocracias contemporáneas. | 152 |
| 7. Sigue: Procedimiento constituyente provisional | 155 |

Sección III

CONTENIDOS DE LA CONSTITUCIÓN

- | | |
|---|-----|
| 8. Contenidos de las Constituciones: fines, materia constitucional e integración de los textos constitucionales | 157 |
| 9. Sigue: Carácter normativo de los preámbulos y de las declaraciones constitucionales | 162 |

Sección IV

VARIACIONES DE LA CONSTITUCIÓN

- | | |
|---|-----|
| 10. Modificaciones de la Constitución. Modificaciones formales mediante la revisión y sus límites | 166 |
| 11. Sigue: Modificaciones formales por medio de derogaciones en casos especiales | 173 |
| 12. Sigue: Modificaciones temporales mediante su suspensión | 174 |
| 13. Sigue: Mutaciones informales, función de la jurisprudencia, de la costumbre y de las convenciones | 177 |

Sección V

PROTECCIÓN DE LA CONSTITUCIÓN

- | | |
|--|-----|
| 14. Tutela de las Constituciones. Objeto de las normativas de tutela en las diversas formas de Estado | 183 |
| 15. Modalidades de tutela: criterios organizadores generales. Instrumentos técnicos de control sobre órganos y sobre actos, justicia política, normativas <i>extra juris ordinem</i> | 187 |

16. Tutela mediante el control de constitucionalidad de los actos. El control político	191
17. Sigue: El control jurisdiccional difuso y el control concentrado; modalidades de actuación del control; el control de constitucionalidad mediante la garantía jurisdiccional de los derechos	195

Sección VI

LOS CICLOS CONSTITUCIONALES

18. Modelos y ciclos constitucionales	203
---	-----

Segunda parte

EL ESTADO DE DERIVACIÓN LIBERAL

Capítulo I

LA FORMA DE ESTADO

Sección I

EL PODER LIMITADO

1. Afirmación del Estado liberal y su evolución	213
---	-----

Sección II

POSICIÓN DEL CIUDADANO EN EL ESTADO

2. Igualdad jurídica. Libertad y derechos del hombre	218
3. El Estado de Derecho	226

Sección III

GOBIERNO DIRECTO E INDIRECTO

4. Soberanía y representación. Principio representativo y principio democrático	231
5. Institutos de democracia directa	233
6. Institutos de democracia indirecta. Voto y elecciones	236
7. Los partidos políticos y su intervención en la forma de gobierno representativa	243

Sección IV

DISTRIBUCIÓN FUNCIONAL DEL PODER

- | | |
|---|-----|
| 8. La separación de poderes. | 252 |
| 9. La separación entre legislativo y ejecutivo y su evolución. La función de oposición y la separación entre oposición y mayoría. | 255 |
| 10. Independencia de los jueces del poder político | 261 |

Sección V

LA DISTRIBUCIÓN COLABORADORA DE PODER ENTRE EL ENTE SOBERANO Y LOS ENTES AUTÓNOMOS

- | | |
|---|-----|
| 11. El federalismo como reparto territorial del poder | 265 |
| 12. Estado federal y confederación de Estados; Ente supranacional; Estado regional. | 272 |

Sección VI

LA CONCENTRACIÓN DEL PODER COMO EXCEPCIÓN

- | | |
|--|-----|
| 13. Derogaciones del principio de separación | 283 |
|--|-----|

Sección VII

DISTRIBUCIÓN VERTICAL DEL PODER

- | | |
|---|-----|
| 14. Órganos de orientación y órganos de ejecución. La administración civil. | 290 |
| 15. La separación entre el «poder civil» y el «poder militar». | 293 |

Capítulo II

LAS FORMAS DE GOBIERNO

Sección I

LA TIPOLOGÍA TRADICIONAL. FUNCIÓN DE LOS PARTIDOS Y DE LA OPOSICIÓN

- | | |
|--|-----|
| 1. Las formas de gobierno con separación rígida, monarquía constitucional y república presidencialista | 303 |
|--|-----|

2. Las formas de gobierno basadas sobre la colaboración entre legislativo y ejecutivo. El gobierno parlamentario	304
3. Diversas realizaciones de la forma de gobierno parlamentaria y presencia de sus elementos en otras formas de gobierno	307
4. La relación fiduciaria y la responsabilidad política en la forma de gobierno parlamentaria	310
5. Garantía de la función de oposición como elemento unificador de las formas de gobierno	315
6. Variedades insertas en la forma de gobierno por la distinta actividad de la oposición	320

Sección II

LAS ESTRUCTURAS CONSTITUCIONALES

A) El poder legislativo

7. La organización del parlamento. Una o más cámaras	328
8. El bicameralismo en el Estado federal	334
9. El <i>status</i> de miembro del parlamento y su adquisición	336
10. Organización interna. El principio de autoorganización	339
11. Órganos de dirección	342
12. Los grupos parlamentarios	343
13. Las comisiones	345
14. Trabajos parlamentarios	351

B) El poder ejecutivo

15. Organización del ejecutivo	356
16. Ejecutivo monista	359
17. Ejecutivo dualista. El jefe del Estado	362
18. Sigue: El gobierno, su presidente y los ministros	369
19. Sigue: Elección de los titulares del órgano de gobierno	377

Sección III

LAS CONEXIONES INTERORGÁNICAS

20. La distribución de funciones entre legislativo y ejecutivo	387
21. Función de orientación del ejecutivo	388
22. Función de orientación y control del parlamento	390
23. Función cognoscitiva e inspectiva del parlamento	397

24. Función legislativa del parlamento	415
25. Sigue: El procedimiento legislativo y sus fases.	416
26. Sigue: El procedimiento en los parlamentos bicamerales	423
27. Sigue: El control sucesivo a la aprobación parlamentaria	425
28. Función normativa del ejecutivo	427

Sección IV

LAS FORMAS DE GOBIERNO CONTEMPORÁNEAS

29. La forma de gobierno inglesa.	431
30. La forma de gobierno de los Estados Unidos de América	444
31. La forma de gobierno alemana	455
32. La forma de gobierno italiana	465
33. La forma de gobierno francesa.	476
34. La forma de gobierno suiza	485
35. Derogaciones temporales de los principios de la forma de go- bierno.	489

Tercera parte EL ESTADO SOCIALISTA

Capítulo I

LA FORMA DE ESTADO Y LA FORMA DE GOBIERNO

Sección I

ESTADO Y DERECHO

1. La forma de Estado y su fundamento doctrinal. El carácter «transitorio» del Estado.	499
2. El derecho y su función.	506
3. Significado de la Constitución	508
4. La legalidad socialista	511
5. Valor de las fuentes normativas	515

Sección II

INDIVIDUO Y COLECTIVIDAD

6. Las libertades	518
7. Las autonomías territoriales y el significado del federalismo	522

Sección III

PRINCIPIOS FUNDAMENTALES SOBRE LAS INSTITUCIONES

8. La soberanía popular	532
9. La representatividad templada de los órganos estatales	533
10. Unidad del poder estatal	534
11. Centralismo democrático y doble dependencia	535
12. Colegialidad de los órganos	537
13. Función principal del partido.	537

Sección IV

LOS ÓRGANOS DEL PODER ESTATAL

14. Distribución de los órganos	543
15. La asamblea	544
16. Competencias de la asamblea.	548
17. El comité restringido de la asamblea	551
18. La presidencia de la república	551
19. Órganos centrales de la administración.	553
20. Organización judicial y <i>procuraduría</i>	554

Capítulo II

LAS CONSTITUCIONES DE LA URSS

1. La organización provisional del Estado y la Constitución de 1918	558
2. La Constitución federal de 1924.	560
3. La Constitución de 1936	562
4. La Constitución de 1977	565

Cuarta parte

EL ESTADO RECIÉN INDEPENDIZADO

Capítulo I

LA FORMA DE ESTADO DEL SUBDESARROLLO

1. La forma de Estado del subdesarrollo, modelos constitucionales externos y propuestas de soluciones originales.	580
2. El subdesarrollo institucional y el objetivo de la adecuación a los modelos importados	581

3. Poder religioso y poder político	588
4. Poder civil y poder militar.	591

Capítulo II

INFLUENCIA DEL CONSTITUCIONALISMO LIBERAL

1. El primer ciclo constitucional y la relevancia de los modelos ofrecidos por las potencias coloniales	593
2. Institutos regulados en las Constituciones: concepción del poder y estructura del Estado.	599
3. Sigue: Concepción de las autonomías colectivas y de las libertades individuales.	606

Capítulo III

RECHAZO DEL CONSTITUCIONALISMO LIBERAL

1. Rendimiento de las instituciones importadas y segundo ciclo constitucional: inestabilidad y reformas	615
2. Derogaciones y progresiva eliminación de la separación de poderes. Reforzamiento del ejecutivo	616
3. Sigue: Prevalencia constitucional de las competencias del ejecutivo	622
4. Marginación de la asamblea electiva.	629
5. Marginación del poder judicial.	634
6. La tendencia al partido único. Superación del pluripartidismo y negación de la función de la oposición política	635
7. Eliminación de las libertades fundamentales	640
8. La concentración permanente del poder conexas a la elección presidencial y a la del partido único.	641
9. Una variante de la concentración del poder: el gobierno de los militares	643

Capítulo IV

INFLUENCIA DEL MODELO SOCIALISTA SOVIÉTICO

1. El tercer ciclo constitucional y la relevancia de los modelos ofrecidos por las potencias socialistas.	646
2. Uso del partido único como catalizador para la concentración autoritaria del poder	650

Quinta parte
EL ESTADO AUTORITARIO

Capítulo I
ESTADO AUTORITARIO Y ESTADO TOTALITARIO

Sección I
EL ESTADO FASCISTA

1. Innovaciones de la forma de Estado liberal	661
2. Concepto del Estado	665
3. Exportación del modelo fascista	667

Sección II
EL ESTADO NACIONALSOCIALISTA

4. La subversión de la forma de Estado liberal	668
5. Concepción del Estado	669

Sección III
EL ESTADO TOTALITARIO

6. Estado total y Estado totalitario	674
7. Sobre la existencia de una forma de Estado totalitario	676

Capítulo II
OTRAS SOLUCIONES AUTORITARIAS

Sección I
EL ESTADO DICTATORIAL

1. La forma de Estado dictatorial. El concepto político y el concepto jurídico de la dictadura	683
2. Dictadura comisoría, dictadura constituyente, dictadura revolucionaria. Competencia constituyente de la dictaduras	687

Sección II

EL ESTADO MILITAR

3. Estado militar y gobiernos militares	689
4. Influencia externa y gobiernos militares indirectos	691
5. Sobre la naturaleza autoritaria de los gobiernos militares	701

Sección III

EL ESTADO MONÁRQUICO

6. Carácter excepcional de la forma de Estado monárquica	703
7. Procedentes de la monarquía absoluta europea	704
8. Sigue: El paso a la monarquía constitucional y a la parlamentaria	706
9. Las autocracias monárquicas contemporáneas	708